

AQUÍ
SÍ PASA 
BOGOTÁ
MI CIUDAD
MI CASA

Fotografía por: Andrés B. Hernández / Secretaría Distrital de Planeación



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN



Secretaría Distrital de Planeación

Subsecretaría de Políticas Públicas y Planeación Social y Económica

Dirección de Formulación y Seguimiento de Políticas Públicas

Informe de Seguimiento Plan de Acción Política Pública de Libertades

2

Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia

para el Distrito Capital (2019-2028)

Documento CONPES D.C. No. 12

Corte: junio 30 de 2025

Octubre 2025

1. Introducción

El informe de seguimiento¹ evalúa los avances en la implementación de la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia para el Distrito Capital durante el año 2025, hasta el 30 de junio. El análisis, realizado por la Secretaría Distrital de Planeación, examina las gestiones de los sectores responsables desde la adopción de las políticas. El objetivo es generar información útil para el control ciudadano y evaluar posibles ajustes necesarios para alcanzar los objetivos propuestos. El seguimiento se realiza siguiendo la metodología establecida por la Secretaría Técnica del CONPES D.C. y se basa en un instrumento de reporte que mide el cumplimiento de los productos y resultados según los indicadores² y metas³ establecidos.

2. Generalidades de la política pública

La Política Pública de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia para el Distrito Capital, aprobada en el marco del Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital (Documento CONPES D.C. No. 12) el 27 de diciembre de 2019, busca fomentar el respeto por la libertad e igualdad religiosa, de culto y conciencia desde la promoción y apropiación social e institucional de una cultura que reconozca plenamente estos derechos, con el fin de convertir a Bogotá en una ciudad que previene y reduce su vulneración o amenaza y que afianza la pluralidad religiosa expresada material y simbólicamente en el territorio.

3

En este contexto, el objetivo de la política pública es propender por la garantía de los derechos de las libertades de religión, culto y conciencia consagradas en la Carta Política de 1991 e incorporados con rango constitucional mediante la ratificación de instrumentos internacionales como el Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos (1966) y la Convención Americana sobre los Derechos Humanos (1969).

3. Avances de la política

Para los cálculos de avance de la política se utilizan los reportes cuantitativos acumulados de los productos contrastados frente la meta correspondiente y la importancia relativa asignada a cada producto en el plan de acción. La trayectoria ideal de la política corresponde al avance esperado a 30 de junio de 2025 de acuerdo con la meta programada.

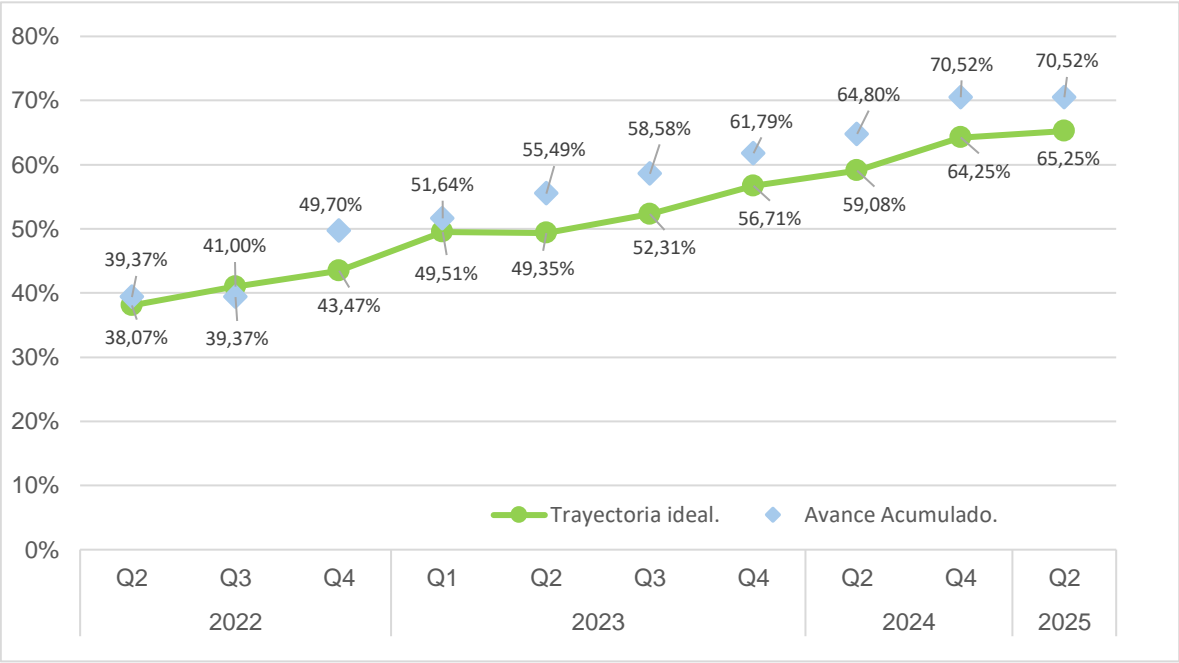
1 Seguimiento: es el momento del ciclo de la política que gestiona y analiza la información que se produce y permite tomar decisiones en curso para efectuar ajustes que encaminen en el cumplimiento de los objetivos propuestos.

2 Indicador: son expresiones de las variables cuantitativas y cualitativas, mediante las cuales pueden medirse los logros alcanzados, observar los cambios vinculados con una intervención o analizar los resultados de una institución.

3 Meta: es la expresión concreta y cuantificable de lo que se quiere alcanzar en un periodo definido, trátase de efectos o productos.

Estas dos variables⁴ se comparan para determinar a partir de la brecha⁵ si la política tiene un retraso o una sobre ejecución.

Gráfico 1. Avance acumulado y trayectoria ideal de la Política Pública



Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2025-1 Política Pública

Para el corte a junio 30 de 2025, el avance acumulado de la política alcanzó un 70.52%. Entendiendo que la trayectoria ideal de implementación debería ser de 65.25% de avance, actualmente tiene una brecha positiva de 5.27% (gráfico 1).

4. Avances por objetivos

La política pública y su plan de acción están compuestos por 3 objetivos específicos y 15 productos.

En la gráfica 2 se presenta la trayectoria ideal de los objetivos que conforman la política y se acompañan del avance acumulado⁶ de los productos que conforman cada objetivo. Al comparar la trayectoria ideal contra el avance acumulado se puede encontrar una brecha

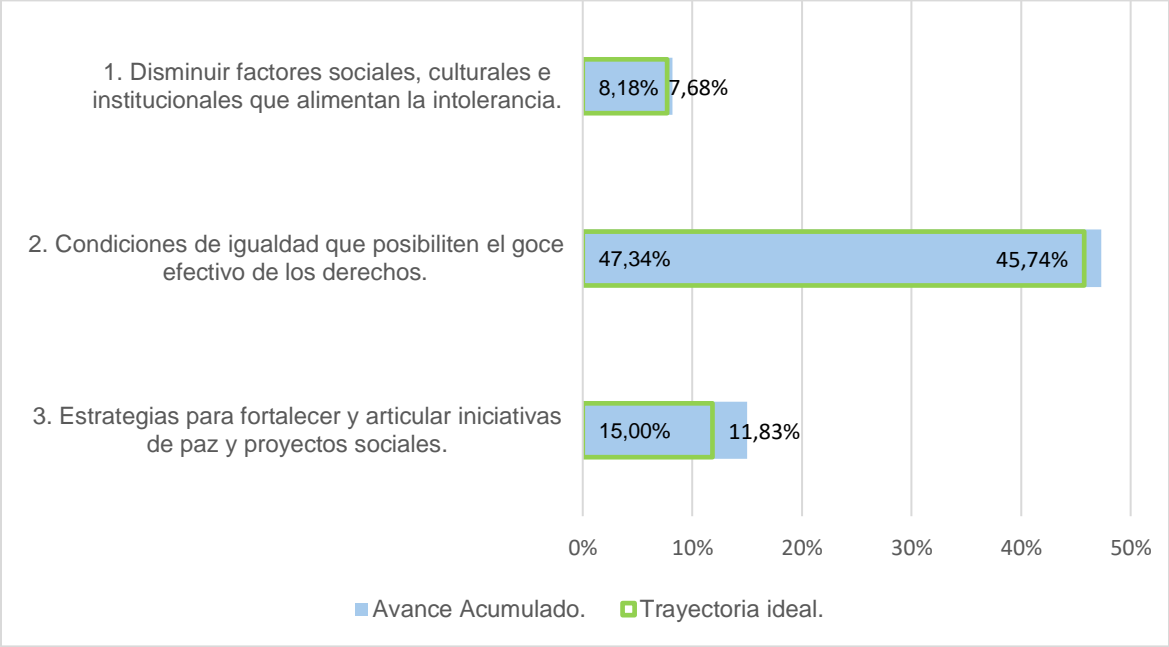
⁴ Variable: es algo que puede tomar distintos valores en el tiempo, es un elemento del sistema bajo análisis, que es inestable, inconstante y mudable.

⁵ La brecha se calcula restando la trayectoria ideal con el avance.

⁶ Avance acumulado: Corresponde al cálculo del avance acumulado sobre la meta total del indicador.

negativa lo cual significa que hay productos del objetivo que no cumplieron la meta programada, una brecha positiva lo cual significa que hay productos del objetivo que tienen una sobre ejecución frente a la meta programada o no existir brecha lo cual se puede interpretar como que el objetivo cumplió con la meta programada. (gráfico 2).

Gráfico 2. Avance acumulado y trayectoria ideal por objetivos



5

Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2025-1 Política Pública

Objetivo 1: Está conformado por 2 productos y la ponderación es de 14,00%, el cual presenta una brecha positiva de 0.5% con sobre ejecución en el producto: 1.1.2 Eventos de capacitación a medios de comunicación, Policía Metropolitana y Dirección de Tránsito y Transporte Bogotá sobre el reconocimiento de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia, con una ponderación de 6.00%.

Objetivo 2: Está conformado por 10 productos y la ponderación es de 68,0%, el cual presenta una brecha positiva de 1.6% con sobre ejecución en el producto: 2.2.2 Formación a servidores públicos, comunidades religiosas y la ciudadanía en general en relación con el contenido y el ejercicio de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia, con una ponderación de 6.00%.

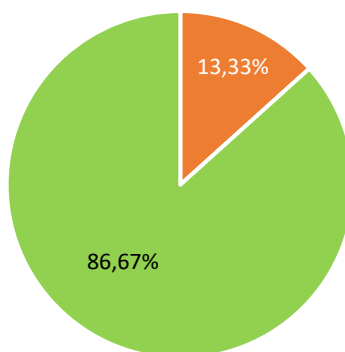
Objetivo 3: Está conformado por 3 productos y la ponderación es de 18,0%, el cual presenta una brecha positiva de 3.17% con sobre ejecución del producto 3.1.3. Iniciativas ciudadanas de la Secretaría Distrital de Gobierno, ejecutadas para fortalecer el liderazgo social ejercido por organizaciones del sector religioso con sede en Bogotá, con una ponderación de 6.00%.

5. Estado de avance de los productos

Con la intención de explicar en detalle cuáles son los productos de la política que pueden estar marcando la implementación hacia un mayor o menor nivel de avance, se construyeron una serie de mediciones tipo ‘semáforo’, de forma que se pueda identificar diferentes niveles de cumplimiento desde la adopción de la política.

Los productos con un avance superior a 125% frente a la meta (de la vigencia o de la trayectoria esperada) se consideran en avance con “sobre ejecución” y tienen asignado el color naranja, los productos con avance superior a 75% frente a la meta (de la vigencia o de la trayectoria esperada) se consideran en un avance “Alto” y tienen asignado el color verde. Aquellos que han alcanzado un avance en el rango de 51%-75% se consideran con un cumplimiento “Medio” y se presentan en color amarillo. Por su parte, el color rojo identifica los productos con un avance “Bajo”, con un avance menor o igual al 50%.

Gráfico 3. Estado de avance de productos hasta la Vigencia



6

Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2025-1 Política Pública

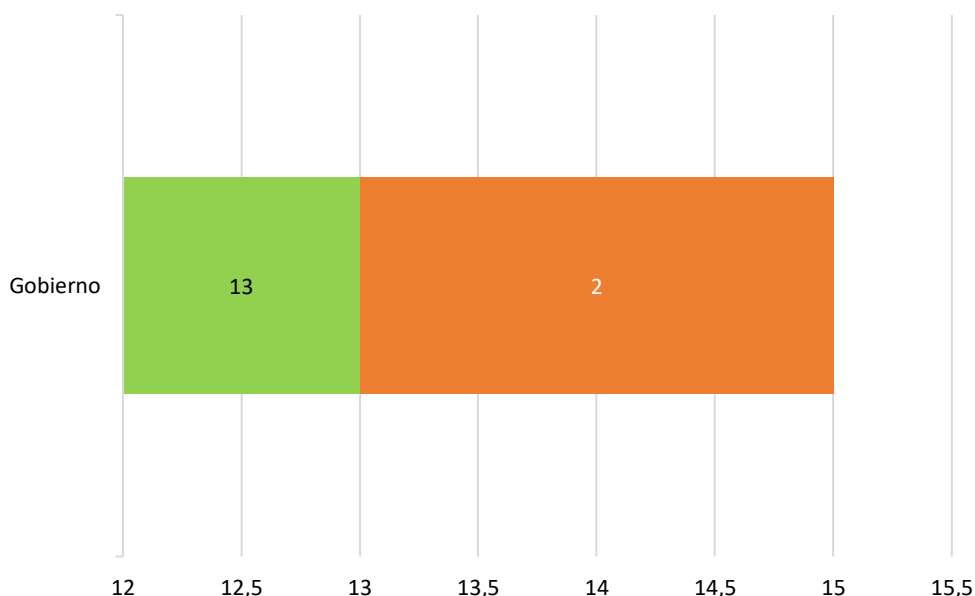


La gráfica 3 muestra el porcentaje de productos que se encuentran en los respectivos rangos de avance mencionados. Para esta política, el 86.67% de los productos se encuentran en cumplimiento alto y el 13.33% en sobre ejecución.

6. Productos por sector responsable

La siguiente gráfica muestra la cantidad de productos por sector de la Administración Distrital responsable de la implementación de los productos.

Gráfico 4. Productos por sector responsable



Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2025-1 Política Pública



7

Con relación a la ejecución por sectores, se identifica que los productos liderados por el sector de Gobierno presentan una correcta ejecución en el plan de acción de la política, con 15 productos a su cargo, tiene 13 productos con cumplimiento alto y 2 en cumplimiento en sobre ejecución. (gráfico 4).

7. Aportes de la política pública a la ciudad

En el desarrollo del producto 1.1.1 Eventos de capacitación a servidores públicos para difundir los contenidos de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia en relación con el ejercicio de las funciones de cada sector administrativo o entidad distrital, se realizaron 4 eventos de capacitación a colaboradores de las Alcaldías Locales de Tunjuelito y Antonio Nariño, así como de la Secretaría Distrital de Gobierno. Los contenidos abordados incluyeron: el análisis del marco normativo nacional e internacional de derechos humanos aplicable al ejercicio de la libertad religiosa y de conciencia, la reflexión crítica sobre el papel del servidor público como garante de estos derechos en el marco de sus funciones y en el derecho a creer o no creer como expresión de la libertad individual protegida por el artículo 19 de la Constitución Política de Colombia, abordando también las rutas institucionales de prevención frente a posibles vulneraciones.

En lo referente al producto 1.1.2 Eventos de capacitación a medios de comunicación, Policía Metropolitana y Dirección de Tránsito y Transporte Bogotá sobre el reconocimiento de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia, se realizaron 3

capacitaciones a la Policía Metropolitana de Bogotá y la Capacitación “Periodismo y Libertad Religiosa: Más allá de la Noticia”, realizada el 26 de marzo, con la participación de 50 personas (entre periodistas, comunicadores y líderes religiosos), representando a 40 medios de comunicación masivos, comunitarios y religiosos de distintas localidades del Distrito.

En el producto 2.1.1 Campañas de promoción y reconocimiento de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia que promuevan los derechos y deberes involucrados en el ejercicio de la libertad de religión, culto y conciencia dirigidas a la ciudadanía en general, se llevaron a cabo 8 campañas de comunicación distrital y local, dirigidas a visibilizar el contenido, alcance y actores de la Política Pública de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia:

1. Campaña Semana de la Armonía Interconfesional (febrero): se produjeron y difundieron 15 piezas audiovisuales que reconocieron el aporte social del sector religioso a través de entrevistas, reels, videos institucionales y la entrega de reconocimientos Creencias que Inspiran e Impactan Bogotá a líderes, entidades religiosas y comités locales de libertad religiosa, en diferentes categorías. Esta campaña permitió movilizar el sentido colectivo de armonía interreligiosa, alcanzando una alta visibilidad digital y la identidad del sector religioso con la Administración Distrital.

2. Campaña “Juntos por la Libertad de Creencias”: durante el 4 y el 28 de marzo, se registraron, editaron y publicaron más de 13 historias en redes sociales que destacaron experiencias comunitarias de inclusión, diálogo interreligioso y participación social en las localidades de Bosa, San Cristóbal, Usaquén, Tunjuelito, Engativá y Rafael Uribe Uribe.

3. Campaña “En Tu Voz Está la Clave”: entre el 4 y el 29 de marzo, se publicaron 19 productos comunicativos, entre reels, videos y testimonios, para promover la apropiación ciudadana de la política pública y fortalecer el ejercicio del derecho a participar en su implementación.

4. Campaña “Identidades” (La Bogotá no contada): A través de la difusión de videos se dio visibilidad a diferentes confesiones religiosas, fortaleciendo el respeto y la pluralidad en la ciudad. Como resultado de la campaña “**Identidades**”, se promovió la comprensión de las diferentes expresiones religiosas, contribuyendo a reducir la estigmatización, la discriminación religiosa y los discursos de odio, desde un enfoque pedagógico e informativo, libre de proselitismo.

5. Campaña “Informar con Respeto, Creer con Libertad”: en torno al encuentro con medios de comunicación – Periodismo y Libertad Religiosa- Más Allá de la Noticia”, se difundieron 3 contenidos digitales, resaltando los aportes del periodismo ético en la garantía de derechos.

6. Campaña “Ruta por la Libertad Religiosa, de Culto y Conciencia”: se produjeron 5 publicaciones destacando el encuentro entre la Policía Metropolitana de Bogotá y el sector religioso, promoviendo una ruta de atención conjunta y una estrategia de articulación institucional.

7. Campaña Con Corazón Social: Se realizó la difusión y convocatoria del Banco de Proyectos de Cooperación para la libertad religiosa a través de 126 publicaciones en redes sociales y medios de comunicación, logrando un alcance aproximado de 266.368 personas.

8. Campaña Capacitación del Banco de Proyectos de Cooperación: Se presentó a la ciudadanía, el curso de formación destinado a líderes religiosos, con el lanzamiento de 4 podcast explicativos sobre el proceso de inscripción y participación en el Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa, logrando la formulación de 73 proyectos en la convocatoria oficial.

Se realizó la campaña de divulgación para reconocer y prevenir la violencia intrafamiliar desde el respeto por la libertad religiosa y de cultos en tres sesiones de trabajo con énfasis en la promoción de entornos protectores desde la comunicación familiar y la atención a víctimas. Se participó en un taller interinstitucional el 11 de abril, en el cual se socializó el marco conceptual y estratégico del Plan Distrital de Prevención de Violencias, y se desarrollaron mesas de trabajo orientadas a la generación de aportes sectoriales. Además, se sostuvo una reunión de seguimiento el 23 de abril con el equipo de comunicaciones de la Secretaría de Integración Social para planear los mensajes de campaña, incluyendo la Semana del Buen Trato. Estas actividades permitieron gestionar compromisos bilaterales, proyectar la vinculación del sector a jornadas distritales y avanzar en la inclusión de la perspectiva interreligiosa en la prevención de violencias como parte de la implementación del producto 2.2.1.

Se avanzó en el producto 2.2.2 con el bosquejo del curso de formación para la formulación de proyectos de cooperación del sector religioso, como parte del fortalecimiento técnico y estratégico del Banco de Proyectos de Cooperación, la consolidación de la herramienta metodológica que sustenta el curso, garantizando su coherencia operativa. Se destaca la reunión técnica del 8 de abril, en la que se definieron los lineamientos clave del curso, incluyendo su modalidad híbrida (contenidos virtuales y sesiones presenciales), su territorialización, los criterios de certificación y el acompañamiento metodológico por tutores locales. Se finalizó el diseño del curso virtual “Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa (BPCLR)”, estructurado en dos módulos: Módulo 1: Sesión virtual en vivo de presentación general del BPCLR y Módulo 2: Jornada presencial dividida en tres componentes: contenidos conceptuales, caja de herramientas audiovisual y ejercicio práctico guiado en mesas de trabajo.

En el marco de la Sensibilización a las Instituciones Educativas Distritales - IED en temáticas de libertad de religión y conciencia se hicieron 4 sensibilizaciones en las localidades de Puente Aranda, Usaquén y Santa Fe promoviendo un ambiente de respeto y convivencia en el ámbito escolar. Asimismo, se realizó gestión ante la Dirección Local de Educación - DILE - de Tunjuelito solicitando apertura de un espacio para sensibilización. Se gestionaron más de 10 acciones preparatorias con diversas Direcciones Locales de Educación (DILE) en localidades como Sumapaz, Rafael Uribe Uribe, Barrios Unidos, Tunjuelito, Suba y Engativá. Estas acciones incluyeron mesas de rectores, la emisión de oficios de solicitud y reuniones con la Secretaría de Educación del Distrito, proyectando la apertura de espacios de sensibilización para la expansión del producto en el siguiente semestre.

Se adelantaron acciones en el producto 2.2.4 de planeación y articulación interinstitucional para la implementación de campañas de sensibilización “Lugares de Culto Neutro”. Estas incluyeron el apoyo jurídico a un proyecto normativo sobre lugares de culto, la identificación de instituciones estratégicas, la elaboración de comunicaciones institucionales y el envío de oficios dirigidos a entidades públicas, como la Secretaría Distrital de Seguridad,

Convivencia y Justicia, con el objetivo de promover adecuaciones en espacios como la Cárcel Distrital. También se realizaron gestiones con el sector funerario, incluyendo contactos preliminares con empresas como Capillas de la Fe, Los Olivos y Grupo Recordar, con el propósito de abrir espacios de formación para su personal sobre el respeto y la adecuación a la pluralidad religiosa en contextos sensibles.

Se llevaron a cabo tres (3) espacios en el marco de la campaña anual de sensibilización para promover los de lugares de culto neutro, en alianza con el grupo empresarial Capillas de la Fe. Las jornadas se desarrollaron en las sedes de Orquídeas, Quinta Camacho y Santa Mónica, con la participación de un total de 84 colaboradores del sector funerario, incluyendo personal de atención al cliente, tanatopractores, diáconos, asesores, músicos y directivos. Las actividades incluyeron exposiciones a cargo de líderes religiosos de distintas tradiciones, explicaciones sobre ritos funerarios y símbolos sagrados, así como la presentación de los fundamentos normativos que respaldan esta iniciativa. Estas jornadas contribuyeron al fortalecimiento del diálogo interreligioso, la formación del personal y el respeto activo por la pluralidad religiosa de los usuarios de servicios funerarios. Adicionalmente, se realizó una visita técnica al Aeropuerto Internacional El Dorado para el análisis de buenas prácticas en la habilitación de espacios como la Sala Multiconfesional y el Oratorio, estableciendo vínculos con personal administrativo y líderes religiosos con miras a futuras articulaciones.

Respecto al producto 2.2.5 Encuentro de especialistas en temáticas relacionadas con el ejercicio de la libertad religiosa, se avanzó en los componentes académicos, metodológicos y logísticos del Foro Distrital de Libertad Religiosa 2025, titulado "La importancia del enfoque del sector religioso", liderado por el Comité Distrital de Libertad Religiosa. Se realizaron cuatro sesiones técnicas de planeación en las que se definieron estrategias para la realización del encuentro, se formularon propuestas, se identificaron posibles escenarios y especialistas aliados, se abordaron aproximaciones a las temáticas centrales del evento, tales como la reformulación de la política pública, el aporte social del sector religioso y los desafíos frente a los servicios sociales esenciales. El Foro contará con la participación de líderes religiosos, representantes de universidades, entidades distritales y nacionales, así como del comité organizador en cabeza del Comité Distrital de Libertad Religiosa, garantizando un enfoque técnico, plural y articulado.

10

En cuanto a eventos de capacitación a líderes y lideresas de Entidades Religiosas (ER) y Organizaciones del Sector Religioso (OSR) en participación ciudadana y resolución de conflicto, se hicieron 3 espacios de capacitación dirigidos a líderes y lideresas de entidades religiosas, con un total de 173 participantes. Las actividades incluyeron dos jornadas realizadas en marzo en las localidades de Antonio Nariño (25 asistentes) y Engativá (28 asistentes), enfocadas en participación ciudadana desde un enfoque de derechos humanos, y un tercer espacio en el marco del VIII Foro Interreligioso de Bosa (29 de mayo), con 120 participantes, en el cual se abordaron temas como resolución de conflictos, objeción de conciencia y cultura de legalidad. Estas acciones permitieron fortalecer las capacidades del sector religioso para participar en asuntos públicos, visibilizar sus aportes a la convivencia y facilitar la apropiación de herramientas jurídicas e institucionales para la garantía de derechos.

Durante este primer semestre, la Ruta de Promoción y Atención ha tenido un avance creciente en su fase de implementación, en particular en la socialización de la ruta con sectores clave de la ciudadanía, incluyendo Comités de Libertad Religiosa, instituciones

educativas y funcionarios públicos, lo que ha permitido fortalecer su aplicación de manera sostenida. Así mismo, se dio continuidad a los procesos de atención personalizada de casos específicos, a través de la dupla psicosocial y jurídica, utilizando los canales establecidos: atención presencial en la Subdirección y en territorio, atención telefónica, WhatsApp, virtual y correo electrónico.

En total se atendieron 133 situaciones, incluyendo ingresos, nuevos hechos, orientaciones y seguimientos, correspondientes a tipologías religiosas como cristiana, evangélica, protestante, neopentecostal, católica romana, católica anglicana y judía. Estos casos fueron registrados en Polyscopio y abordados de manera integral, mediante la articulación interinstitucional para la resolución de los casos más complejos. Un logro destacado fue la actualización del instructivo de la ruta, el cual fue finalizado y proporciona las directrices sobre cómo acceder a la ruta, los pasos a seguir y los servicios disponibles para los individuos y comunidades que requieren esta asistencia, al igual que incorpora el procedimiento institucional de articulación con la Policía Metropolitana de Bogotá.

Frente al Banco de iniciativas de la Secretaría de Gobierno sobre Proyectos Sociales y de paz de Entidades Religiosas (ER) y Organizaciones del Sector Religioso (OSR), avanzó en su reglamentación y estructuración. Se realizaron alrededor de 22 reuniones técnicas interinstitucionales con las dependencias de Gobierno, tales como Subsecretaría para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos, Dirección de Derechos Humanos, Dirección Jurídica, Dirección de Contratación, Comunicaciones y equipo de la Subdirección de Asuntos de Libertad Religiosa y de Conciencia, para definir los términos de referencia, la exposición de motivos y otros aspectos clave del proyecto de decreto que reglamentará el funcionamiento del Banco.

11

En cuanto a los Términos de Referencia de la Convocatoria, se adelantó en la construcción del primer borrador del acto administrativo y se envió a la Dirección Jurídica para su validación. También se investigaron modelos previos, como el Programa de Estímulos de la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, lo que contribuyó a la formulación del proceso de convocatoria. Además, se atendieron observaciones de la ciudadanía y entidades distritales, se enviaron respuestas a Dirección Jurídica y Derechos Humanos, y se continuaron las gestiones con Colombia Compra Eficiente para verificar la prórroga de los Acuerdos Marco, lo que asegurará la continuidad del proceso de contratación.

Finalmente, se llevó a cabo el evento con el sector religioso del Distrito: "Orientación y lineamientos de reglamentación: Banco de Proyectos de Cooperación 2025" contando con la asistencia de alrededor de 60 participantes. Igualmente se desarrollaron 24 sesiones técnicas, jurídicas e interinstitucionales entre abril y mayo, orientadas a consolidar la fase de implementación del BPCLR. Estas sesiones incluyeron la revisión y ajuste del proyecto de decreto, la validación del documento de términos de referencia y su respectiva resolución, y la definición de los mecanismos de evaluación y los evaluadores institucionales, como organismos de control. Además, se coordinó la planificación del evento de lanzamiento y la firma del decreto por parte del Alcalde Mayor y Secretario de Gobierno en el marco del Día Nacional de la Libertad Religiosa. De igual manera, se avanzó en la plataforma web del sector religioso, se realizaron 13 acciones interinstitucionales y sesiones internas de planeación operativa en diseño y desarrollo del curso formativo sobre formulación de proyectos de cooperación, dirigido a la capacitación del sector religioso para su participación en el Banco. De lo anterior, se evidencia el avance en la fase 4 y 5 del

producto relacionadas con la plataforma web interreligiosa y las alianzas tanto institucionales como con el sector religioso a través de la cooperación.

El avance en la implementación de Iniciativas de la Secretaría de Gobierno ciudadanas ejecutadas para fortalecer el liderazgo social ejercido por organizaciones del sector religioso con sede en Bogotá se refleja en las actividades de gobierno articuladas con la Plataforma Interreligiosa para la Acción Social y Comunitaria (PIRPAS), las cuales se activaron a través de la Red Interreligiosa de Persona Mayor y se llevó a cabo un evento en la localidad de Engativá, que promovió la integración de 50 adultos mayores mediante actividades recreativas lideradas por el sector religioso.

Se llevó a cabo la celebración del Día del Niño en Ciudad Bolívar con la participación de 100 niños entre 6 y 12 años, quienes recibieron kits escolares, kits de higiene oral, alimentos y otros recursos esenciales, en un evento organizado por el Movimiento Interreligioso a favor de la Niñez integrado por líderes y lideresas del sector religioso correspondientes a tipologías religiosas como cristiana, evangélica, protestante, neopentecostal, católica romana, católica anglicana y judía. En el ámbito de empleo y emprendimiento, se realizó una feria de emprendimiento Tunjuelito, con la participación de 25 emprendimientos, se brindó a la comunidad acceso a diferentes oportunidades laborales y de formación con el SENA y la Secretaría de Desarrollo Económico.

En cuanto a la Red Servir, integrada por líderes y lideresas del sector religioso correspondientes a tipologías religiosas como cristiana, evangélica, protestante, neopentecostal, católica romana, católica anglicana y judía, realizó entrega de ayudas humanitarias a las comunidades afectadas por la emergencia del río Tunjuelito, proporcionando alimentos y recursos esenciales a más de 50 familias y enfocó sus esfuerzos en planear y dirigir el mega evento social para el lanzamiento del Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa a través de una feria de servicios distrital del sector religioso a realizarse en el siguiente trimestre con el apoyo de la Subdirección de Asuntos de Libertad Religiosa y de Conciencia. Estas acciones continúan reflejando el compromiso de la Subdirección con los derechos humanos y la integración de las comunidades religiosas en el desarrollo social, destacando el impacto positivo de las iniciativas de acción social y comunitaria en la calidad de vida de los beneficiarios.

12

8. Implementación de los enfoques⁷

La aplicación de enfoques en la Política Pública considera que el fin último para el desarrollo y el progreso es el ejercicio pleno de los Derechos Humanos. Por lo tanto se deberá tener en cuenta las siguientes premisas: Las personas deben ser tratadas como agentes principales de su propio desarrollo, deben implementarse estrategias para el empoderamiento ciudadano y la convivencia pacífica, los programas y proyectos harán especial énfasis en poblaciones vulnerables, excluidas y marginadas, el logro en la reducción de las desigualdades, la inequidad de los ingresos y la desigualdad de capacidades y oportunidades, la identificación de las causas de los problemas sociales y la

⁷ Enfoque: se entiende como la forma de dirigir la atención o el interés hacia un asunto para lograr una mayor comprensión de las realidades, situaciones y necesidades sociales, que permita dar respuestas pertinentes por parte del Estado.

promoción en el desarrollo de alianzas estratégicas que contribuyan al goce efectivo de los derechos humanos.

Teniendo en cuenta lo anterior, las acciones que promueven el avance, se centran en los contenidos desarrollados, que incluyeron el análisis del marco normativo nacional e internacional de derechos humanos aplicable al ejercicio de la libertad religiosa y de conciencia, y, por otra parte, en la reflexión crítica sobre el papel del servidor público como garante de estos derechos en el marco de sus funciones. Además, la actualización de los materiales pedagógicos incorporó el enfoque diferencial y la perspectiva de derechos, reconociendo las particularidades de poblaciones diversas, buscando una gestión pública incluyente y no discriminatoria. Al fortalecer las capacidades institucionales con base en estos principios, las actividades desarrolladas contribuyen a la construcción de una administración más equitativa, sensible a la pluralidad y alineada con los estándares internacionales de derechos humanos. Los eventos de capacitación a los servidores públicos no solo fortalecieron las capacidades institucionales, sino que integró una perspectiva de derechos humanos al posicionar la pluralidad religiosa como un asunto de interés público que debe ser gestionado con criterios de igualdad, no discriminación y garantía de derechos. De esta manera, se sensibilizó al funcionariado sobre su rol en la creación de entornos institucionales respetuosos de la pluralidad religiosa, y se reforzaron mecanismos preventivos que contribuyen a la protección efectiva de los derechos fundamentales de todas las personas.

La jornada con medios, al promover una cobertura respetuosa de la pluralidad religiosa, fomentó el derecho a la información desde un enfoque plural e incluyente. Por su parte, la capacitación a la Policía integró principios de derechos humanos y pluralismo, orientando la acción preventiva en casos de discriminación o afectación a lugares de culto, así como en la promoción de una acción policial preventiva, proporcional y respetuosa de la pluralidad religiosa, especialmente en contextos de alta complejidad territorial. En ambas actividades, se reforzó el deber estatal de proteger a todas las personas sin distinción de religión, conforme a los principios de igualdad y no discriminación establecidos en instrumentos internacionales y en el artículo 19 de la Constitución.

13

En la implementación de las campañas de comunicación distrital y local que visibilizaron la Política Pública de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia desde un enfoque territorial, fortaleció los procesos de apropiación comunitaria en diversas localidades de Bogotá. Estas estrategias permitieron amplificar las voces de actores sociales, comités y organizaciones del sector religioso en sus propios territorios, integrando sus contextos y desafíos particulares en las narrativas comunicativas de la política pública. Las campañas se desarrollaron con participación de las localidades de Bosa, San Cristóbal, Usaquén, Tunjuelito, Engativá y Rafael Uribe Uribe, entre otras, visibilizando prácticas de inclusión, diálogo interreligioso y construcción de tejido social. Desde la “Semana de la Armonía Interconfesional” hasta la estrategia “En Tu Voz Está la Clave”, se promovió el reconocimiento del rol del sector religioso en procesos comunitarios, mediante contenidos pedagógicos, testimoniales e institucionales. Asimismo, las campañas lograron vincular a estudiantes, periodistas, líderes sociales y funcionarios públicos, reforzando la presencia y pertinencia de la política pública en el territorio.

A través de las sesiones de trabajo y espacios interinstitucionales, se promovieron entornos protectores desde la comunicación familiar, el fortalecimiento del vínculo afectivo y el reconocimiento emocional, articulando la perspectiva interreligiosa con estrategias públicas

de prevención de violencias. Estas acciones se alinean con el enfoque de derechos al reconocer el rol de las comunidades en la garantía de derechos fundamentales, tales como la libertad religiosa (art. 19 C.P.), el derecho a una vida libre de violencias (art. 42 C.P.), y la atención prioritaria a víctimas.

En el diseño metodológico del curso de formación para la formulación de proyectos de cooperación del sector religioso, al garantizar el acceso equitativo a procesos de fortalecimiento de capacidades para organizaciones del sector interreligioso, promovieron la participación activa, el desarrollo autónomo y el reconocimiento de su rol como actores sociales. Este curso fue concebido con base en un análisis de necesidades, objetivos pedagógicos claros, contenidos accesibles y criterios de evaluación participativa, lo que contribuye a democratizar el conocimiento y a fortalecer el derecho a la participación ciudadana (art. 40 C.P.), el derecho a la libertad religiosa (art. 19 C.P.) y el acceso equitativo a las oportunidades de cooperación y fortalecimiento institucional.

Las jornadas realizadas en las IED fortalecieron las capacidades del cuerpo docente en la comprensión del marco normativo vigente —incluyendo la Política Pública Distrital, la Orientación 05 de la Secretaría de Educación y la Circular 21 de 2023 del MEN—facilitando la identificación y prevención de prácticas discriminatorias, fomentando prácticas inclusivas y respetuosas de la pluralidad religiosa. Estas acciones promueven ambientes escolares respetuosos de la pluralidad religiosa, emprendiendo el principio de igualdad (art. 13 de la C.P.) y la convivencia en el ámbito educativo. Adicionalmente, se ejecutaron más de diez gestiones institucionales con Direcciones Locales de Educación en seis localidades, lo que refleja una apuesta por la territorialización del enfoque de derechos y la proyección del trabajo articulado para garantizar entornos escolares libres de discriminación por motivos religiosos (arts. 1, 13 y 19 de la C.P.).

14

En la implementación de la campaña “Lugares de Culto Neutro”, se brindó apoyo jurídico a un proyecto normativo que busca reglamentar estos espacios desde el principio de igualdad, se gestionaron oficios institucionales para promover adecuaciones en entornos como la Cárcel Distrital, y se establecieron acercamientos con empresas funerarias para fomentar prácticas respetuosas con la pluralidad religiosa en contextos de alta sensibilidad emocional. Igualmente, al formar a 84 colaboradores en prácticas respetuosas de la pluralidad religiosa, visibilizando ritos y símbolos de distintas tradiciones, promueven la no discriminación, el trato digno y el acceso equitativo a la expresión religiosa, conforme a los artículos 13 y 19 de la Constitución Política de Colombia.

Respecto a los eventos de capacitación a líderes y lideresas de Entidades Religiosas (ER) y Organizaciones del Sector Religioso (OSR) en participación ciudadana y resolución de conflicto, al incentivar la participación activa, informada y libre de líderes y lideresas del sector religioso en los asuntos públicos, reconociéndolos como sujetos de derecho y actores estratégicos en la construcción de paz y convivencia. Al abordar temáticas como la objeción de conciencia, la resolución de conflictos y la cultura de legalidad, se fortalecen sus capacidades para incidir en la garantía de derechos fundamentales, especialmente la libertad de conciencia, religión y culto. Al incluir herramientas jurídicas e institucionales, se fomenta el acceso equitativo a mecanismos de protección, participación y diálogo, lo cual contribuye a una sociedad más justa, incluyente y respetuosa de la pluralidad.

A través de la Ruta de promoción y atención, se continúa alineando la protección de los derechos fundamentales de los individuos, en particular la libertad religiosa, derecho a la

igualdad y el derecho a la no discriminación. La atención jurídica y psicosocial brindada se ha orientado a la protección de la dignidad y la integridad de las personas, que es un derecho fundamental establecido en tratados internacionales como el Pacto Internacional sobre Derechos Civiles y Políticos. La implementación de la ruta también responde a los compromisos nacionales e internacionales para garantizar la libertad de religión, la dignidad humana y el acceso a la justicia. Al centrarse en la atención integral, se ha logrado prevenir y mitigar violaciones de derechos dentro del contexto de la pluralidad religiosa.

El Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa propende por garantizar el acceso a proyectos de paz y desarrollo social para las comunidades religiosas, fomentando su inclusión en procesos institucionales. La creación de este banco, aporta en la construcción de paz y tejido social y tiene como objetivo fortalecer la capacidad de las entidades religiosas para contribuir a la convivencia pacífica y la promoción de los derechos fundamentales, particularmente el derecho a la libertad religiosa, de culto y de conciencia en el Distrito. También materializa el fortalecimiento de mecanismos de participación, transparencia y acceso equitativo a oportunidades para las comunidades religiosas. Las acciones desarrolladas —como la creación del curso formativo sobre formulación de proyectos y la inclusión de organismos de control como evaluadores— promueven el derecho a participar en la gestión pública (Art. 40 C.P.), garantizan la igualdad en el acceso a recursos de cooperación y fomentan la corresponsabilidad entre el Estado y el sector religioso en el desarrollo social. Además, la construcción de una plataforma web accesible favorece el acceso a la información y la rendición de cuentas, principios fundamentales del enfoque de derechos humanos.

15

Las acciones de la plataforma para la acción social y comunitaria están orientadas a garantizar la dignidad, la igualdad y la inclusión social de poblaciones vulnerables, especialmente niños, adultos mayores y comunidades religiosas. La estructuración del Movimiento Interreligioso a favor de la Niñez y la gestión de donaciones promueven el principio del interés superior del niño, consagrado en el artículo 44 de la Constitución Política. Asimismo, las iniciativas en empleo y emprendimiento garantizan el derecho al trabajo (art. 25) y a la igualdad de oportunidades (art. 13), facilitando el acceso a formación y medios de subsistencia digna. Finalmente, la activación de la Red Servir y la entrega de ayudas humanitarias refuerzan el compromiso institucional con la protección de los derechos de las personas en situación de vulnerabilidad, fortaleciendo la solidaridad social y la participación comunitaria en el marco de un enfoque integral de derechos.

En las iniciativas ciudadanas de la Secretaría de Gobierno, la promoción efectiva del derecho a la igualdad, la participación, la protección de la niñez y la atención a poblaciones vulnerables se evidencia en las acciones desarrolladas —como la celebración del Día del Niño, la feria de emprendimiento y la entrega de ayudas humanitarias— que garantizaron el acceso a bienes básicos, educación, oportunidades económicas y servicios sociales, priorizando el bienestar, la dignidad y la inclusión. Al articularse con entidades como el SENA y la Secretaría de Desarrollo Económico, y al vincular al sector religioso desde una perspectiva de acción comunitaria, se fortaleció la corresponsabilidad del Estado y la sociedad civil en la garantía de los derechos fundamentales. A través de espacios de integración y recreación liderados por el sector religioso, la participación, la inclusión social y el envejecimiento digno de las personas mayores, reconociéndolas como titulares de derechos, fortalecieron vínculos comunitarios, se combatió el aislamiento y se garantizó el acceso a entornos protectores y respetuosos de la dignidad humana, conforme a los principios de igualdad, no discriminación y bienestar integral.

9. Acciones para mejorar

Teniendo en cuenta que la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia 2018-2028, se encuentra en el proceso de evaluación para posteriormente iniciar el proceso de reformulación, se observa que la implementación del actual Plan de Acción se ha venido desarrollando adecuadamente. De acuerdo a lo anterior, se invita a continuar con las acciones de articulación institucional distrital para identificar y fortalecer la corresponsabilidad de los productos que harían parte de la reformulación de la política.

Se recomienda continuar con el cumplimiento de las metas de los productos, los cuales dan cuenta de la gestión que se está realizando y que aportan a los resultados de la evaluación que se está adelantando a la Política Pública.

Igualmente, se sugiere revisar el impacto y los alcances que han tenido las campañas anteriores y las que se están realizando actualmente para ver su eficacia y comparar los resultados para concentrar esfuerzos y recursos en las campañas más exitosas.

Al observar las sobre ejecuciones de los productos se encuentra que siguen siendo los mismos productos del año 2024:

2.2.2 Formación a servidores públicos, comunidades religiosas y la ciudadanía en general en relación con el contenido y el ejercicio de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia.

3.1.3 Iniciativas ciudadanas de la Secretaría de Gobierno ejecutadas para fortalecer el liderazgo social ejercido por organizaciones del sector religioso con sede en Bogotá.

Lo anterior para advertir el análisis y determinar si hay un factor que está incidiendo en la sobre ejecución de estos productos y solicitar el ajuste de metas de los productos o si solo corresponde a avances tempranos en el cronograma de las metas programadas.

Se propone que en el ejercicio de la libertad religiosa se invite y/o se evidencie la participación de los diferentes actores de la ciudadanía velando porque los diversos grupos poblacionales y sectores sociales basadas en la fe, ateos y agnósticos sean involucrados en los múltiples espacios y servicios que tiene la política, así como acciones de inclusión de las comunidades étnicas.





16















Anexo 1: Semáforo por indicadores de producto

















Los porcentajes de avance que se muestran en el anexo corresponden a las siguientes mediciones:

- El porcentaje de avance en la vigencia (PAV) se refiere al progreso logrado durante el periodo actual o vigencia en comparación con la meta establecida para dicho periodo. Esta medida ofrece una visión del avance actual de un indicador en relación con los objetivos a corto plazo.
- El porcentaje de avance hasta la vigencia (PAHV) se refiere al progreso acumulado logrado durante todas las vigencias desde el inicio de su ejecución hasta la fecha de corte, en comparación con la meta programada acumulada hasta el mismo periodo de análisis. Esta medida ofrece una visión del avance real de un indicador en relación con su trayectoria ideal.
- El porcentaje de avance acumulado (PAA) se refiere al progreso acumulado logrado durante todas las vigencias en las que se ha realizado seguimiento al indicador desde el inicio de la ejecución, en comparación con la meta final programada. Esta medida ofrece una visión del avance en el largo plazo.

La tabla que se relaciona a continuación presenta los niveles de cumplimiento en la implementación de los productos de la política.

	Sobre ejecución
	Cumplimiento alto
	Cumplimiento medio
	Cumplimiento bajo

Producto esperado	Nombre indicador de Producto	Tipo de anualización	Tipo de anualización	Porcentaje de Avance durante la vigencia 2025	Porcentaje de Avance hasta la vigencia	Porcentaje de Avance Acumulado
1.1.1 Eventos de capacitación a servidores públicos para difundir los contenidos de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia en relación con el ejercicio de las funciones de cada sector administrativo o entidad distrital.	Número de eventos de capacitación a servidores públicos para difundir los contenidos de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia en relación con el ejercicio de las funciones de cada sector administrativo o entidad distrital.	8%	Suma		 100,0%	 54,3%
1.1.2 Eventos de capacitación a medios de comunicación, Policía Metropolitana y Dirección de Tránsito y Transporte Bogotá sobre el reconocimiento de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia.	Número de eventos de capacitación a medios de comunicación, Policía Metropolitana y Dirección de Tránsito y Transporte Bogotá sobre el reconocimiento de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia, implementadas.	6%	Suma	18	 115%	 64%
2.1.1 Campañas de promoción y reconocimiento de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia que promuevan los derechos y deberes involucrados en el ejercicio de la libertad de religión, culto y conciencia dirigidas a la ciudadanía en general	Número de campañas de promoción y reconocimiento de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia que promuevan los derechos y deberes involucrados en el ejercicio de la libertad de religión, culto y conciencia dirigidas a la ciudadanía en general	8%	Suma		 100%	 56%
2.2.1 Campañas de divulgación para reconocer y prevenir la violencia intrafamiliar desde el respeto por la libertad religiosa y de cultos, en las entidades públicas y sociedad civil en el marco de la Semana Distrital del Buen Trato	Número de campañas de divulgación para reconocer y prevenir la violencia intrafamiliar desde el respeto por la libertad religiosa y de cultos, en las entidades públicas y sociedad civil en el marco de la Semana Distrital del Buen Trato	6%	Suma		 100%	 56%
2.2.2 Formación a servidores públicos, comunidades religiosas y la ciudadanía en general en relación con el contenido y el ejercicio de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia.	Número de servidores públicos, comunidades religiosas y la ciudadanía en general formados de forma presencial y/o virtual en relación con el contenido y el ejercicio de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia.	6%	Suma		 139%	 77%
2.2.3 Sensibilización a las Instituciones Educativas Distritales - IED en temáticas de libertad de religión y conciencia	Número de Instituciones Educativas Distritales - IED sensibilizadas en temáticas de libertad de religión y conciencia	6%	Suma		 100%	 56%
2.2.4 Campañas de Sensibilización para promover la habilitación de lugares de culto neutros en terminales de transporte, establecimientos educativos, funerarias, centros hospitalarios, carcelarios y penitenciarios, guarniciones militares y de policía.	número de Campañas de Sensibilización para promover la habilitación de lugares de culto neutros en terminales de transporte, establecimientos educativos, funerarias, centros hospitalarios, carcelarios y penitenciarios, guarniciones militares y de policía.	6%	Suma		 100%	 50%

Producto esperado	Nombre indicador de Producto	Tipo de anualización	Tipo de anualización	Porcentaje de Avance durante la vigencia 2025	Porcentaje de Avance hasta la vigencia	Porcentaje de Avance Acumulado
2.2.5 Encuentro de especialistas en temáticas relacionadas con el ejercicio de la libertad religiosa	Número de encuentros de especialistas en temáticas relacionadas con el ejercicio de la libertad religiosa	6%	Suma	19	 100%	 56%
2.3.1 Eventos de capacitación a líderes y lideresas de Entidades Religiosas (ER) y Organizaciones del Sector Religioso (OSR) en participación ciudadana y resolución de conflicto.	Número de eventos de capacitación a Líderes y Lideresas de Entidades Religiosas (ER) y Organizaciones del Sector Religioso (OSR) en participación ciudadana y resolución de conflictos.	6%	Suma		 100%	 56%
2.4.1 Sistema de información y análisis sobre el ejercicio de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia en la ciudad.	Porcentaje de avance en la implementación del Sistema de información y análisis sobre el ejercicio de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia en la ciudad.	8%	Creciente		 100%	 85%
2.4.2 Línea base de prácticas religiosas en el Distrito Capital.	Porcentaje de avance en la elaboración de la Línea base de prácticas religiosas en el Distrito Capital.	10%	Creciente		 100%	 100%
2.5.1 Ruta de promoción y atención de derechos fundamentales de religión, culto y conciencia	Porcentaje de avance en el diseño, socialización e implementación de Ruta de promoción y atención de derechos fundamentales de religión, culto y conciencia	6%	Creciente		 106%	 85%
3.1.1 Banco de iniciativas de la Secretaría de Gobierno sobre Proyectos Sociales y de paz de Entidades Religiosas (ER) y Organizaciones del Sector Religioso (OSR).	Porcentaje de avance en la implementación del Banco de iniciativas de la Secretaría de Gobierno sobre Proyectos Sociales y de paz de Entidades Religiosas (ER) y Organizaciones del Sector Religioso (OSR).	6%	Creciente		 100%	 50%
3.1.2 Plataforma para la acción social y comunitaria de las Entidades Religiosas (ER) y Organizaciones del Sector Religioso (OSR) de la Secretaría de Gobierno	Porcentaje de avance en la gestión para la implementación de la Plataforma para la Acción Social y Comunitaria de las Entidades Religiosas (ER) y Organizaciones del Sector Religioso (OSR) de la Secretaría de Gobierno	6%	Creciente		 100%	 100%
3.1.3 Iniciativas ciudadanas de la Secretaría de Gobierno ejecutadas para fortalecer el liderazgo social ejercido por organizaciones del sector religioso con sede en Bogotá	Número de iniciativas de la Secretaría de Gobierno ciudadanas ejecutadas para fortalecer el liderazgo social ejercido por organizaciones del sector religioso con sede en Bogotá	6%	Suma		 232%	 109%

www.sdp.gov.co



PlaneacionBogota



planeacionbog



@planeacionbogota



secretaría-distrital-de-planeación



SDP Bogotá



planeacionbogota

Cra. 30 N° 25-90 pisos 5, 8, 13 - SuperCADE, piso 2

Archivo Central de la SDP Cra. 21 N° 69B-80

Teléfono: (601) 335 80 00, exts. 9014-9018